

益阳市农业农村局推行“双随机、一公开” 工作机制实施方案

为深化“放管服”改革，根据《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》（国办发〔2015〕58号）、《湖南省人民政府办公室厅<关于全面推行跨部门“双随机、一公开”监管>的通知》（湘政办发〔2018〕47号）精神，我局为全面推行跨部门“双随机、一公开”工作机制，特制定本实施方案。

一、“双随机、一公开”工作机制含义

“双随机、一公开”是指随机抽取监管对象、随机选派执法检查人员开展执法检查，并将随机抽查工作全流程公开的工作机制。推行“双随机、一公开”工作机制，是贯彻落实党的十九精神和习近平总书记系列重要讲话精神的具体体现；是深化行政执法体制改革，进一步推进简政放权、放管结合，优化我市经济发展环境的现实要求；是切实解决执法不公、执法扰民、选择性执法等问题，规范行政执法行为，强化事中事后监管，提高执法效能的迫切需要；是加强我市农业法治建设，促进农业执法队伍专业化、正规化、现代化的有力保障。

二、“双随机、一公开”工作范围

（一）随机抽查事项清单

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队，均须依据市委、人民政府公布的三定方案所赋予市农业农村局权力清单市政府公示的市级农业行政权力目录确定随机抽查事项，制定发布随机抽查事项清单，明确抽查事项名称、内容、抽查依据、抽查主体等。随机抽查事项清单应当根据法律、法规、规章修改修订和工作实际情况进行动态调整，及时向社会公布。

（二）随机抽查主体清单

按照市委、人民政府公布的三定方案所赋予市我局的权力清单，根据《行政处罚法》和有关农业法律、法规、规章的规定，我局实施农业执法监督检查的实体为：市农业综合行政执法支队，农产品质量安全监管科、科技教育科、种业管理科、农业机械化管理科、农机安全监理科、乡村产业发展科、畜牧管理科、渔业渔政管理科、兽医管理科、行政审批改革科、农业资源保护与利用科。

（三）随机抽查对象清单

有关农业法律、法规、规章授权农业部门开展执法监督检查的被检市场主体为：全市有生产资质和生产能力的种子生产经营企业、肥料生产经营企业、农药生产经营企业、饲料生产经营企业、兽药生产经营企业、渔药生产经营企业、农机及农机设备生产经营企业、绿色食品生产企业、绿色食品基地、绿标产品、实

行产品质量追溯的“三品一标”企业、农业专业化合作组织、农机专业合作组织等。

三、“双随机、一公开”工作任务

（一）“双随机、一公开”工作机制

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队开展监督检查，除有初步证据或线索证明明显涉嫌违法可依法立案查处外，均须通过摇号、机选等方式，从被检对象名录库中随机抽取检查对象，从执法检查人员名录库随机选派执法检查人员。对“双随机”抽查做到全面公开、全程留痕，实现责任可追溯。

由市农业综合行政执法支队牵头会同林业、工商、质监等部门参与，建立联系制度。农产品质量安全监管科、科技教育科、种业管理科、农业机械化科、农机安全监理科、乡村产业发展科、畜牧管理科、渔业渔政管理科、兽医管理科、行政审批改革科、农业资源保护与利用科配合并建立跨部门“双随机、一公开”年度工作计划。

（二）建立“双随机、一公开”名录库

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队要建立农业行政执法检查人员名录库、被检市场主体名录库，制定随机抽查事项清单，经局法规科汇总报委领导审定后发布。

执法检查人员名录库以取得省政府新核发执法证件为准；被检市场主体名录库要涵盖“抽查对象清单”所包含的全部被监管生产经营企业、专业合作社；抽查事项清单要对照市级农业行政权力标准目录（权力清单）进行制定，并绘制统一的执法检查表格，做到“一张表格管检查”。执法检查人员名录库、被检市场主体名录库和抽查事项清单要根据法律、法规、规章的修订和工作实际情况进行动态调整。

（三）全面公开跨部门“双随机、”相关信息

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队要将农业行政执法检查人员名录库、被检市场主体名录库、抽查事项清单，以及随机抽查依据、抽查方式、抽查程序、抽查结果进行全流程公开，接受社会监督。

（四）合理制定抽查比例、频次和方式

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队随机抽查的比例和频次根据监管对象情况和农业（农资）生产经营特点合理确定，以不影响公正与效率为前提，既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民。对投诉举报多、列入“黑名单”或有严重涉农违法违规记录等情况的市场主体，要加大随机抽查力度。开展随机抽查时，可根据工作需要从下级农业部门执法检查人员名录库中随机抽调，执法检查人员与检查对象有利害关系的，应依法回避。

（五）加强随机抽查结果运用

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队对抽查发现的违法、违规行为，要依法依规加大行政处罚力度，形成有效震慑，增强市场主体守法的自觉性。抽查工作结束后，检查单位应当及时公开随机抽查结果，将随机抽查结果纳入市场主体的社会信用记录。按照《农业行政处罚案件信息公开办法》要求，及时公开行政处罚案件信息。

四、有关要求

（一）加强组织领导

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队必须高度重视此项工作，切实加强对本级和下级相关单位“双随机、一公开”工作的统筹协调和监督指导，不断提高执法监督检查水平。抓紧研究制定推广“双随机、一公开”、规范事中、事后监管工作的具体办法，建立健全相应的工作机制和工作制度，确保随机抽查工作取得明显实效。

（二）严格规范自由裁量权

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队要把“双随机、一公开”工作机制与“细化量化行政处罚自由裁量权”紧密结合，严格执行农业行政处罚自由裁量标准，有效控制和减少行政处罚的随意性。

（三）确定重点推进领域

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队要按照规定时限完成执法检查人员名录库、被检农业投入品、农产品生产主体名录库、抽查事项清单建立工作，确定开展随机抽查工作重点领域，同时推行随机抽查工作机制。抽查事项清单以农资经营档案、购销合同（凭证）、产品标签、侵权套牌套号、未审定（登记）、产品质量等事项为重点。

（四）加强宣传培训

具有农业执法监督检查职责的局内设科室和市农业综合行政执法支队要加强农业执法人员培训，转变执法理念，不断提高执法效能。要充分利用广播、电视、报刊、网络等多种渠道，广泛开展宣传报道，积极争取社会各界支持，为随机抽查工作顺利开展营造良好的氛围。

- 附件：1.益阳市农业农村局跨部门“双随机、一公开”对投入品生产（经营）检查对象名录库；
- 2.益阳市农业农村局跨部门“双随机、一公开”对农产品生产加工检查对象名录库；
- 3.益阳市农业农村局跨部门“双随机、一公开”执法检查人员名录库。

附件 1:

益阳市农业农村局“双随机、一公开”对投入品 生产（经营）检查对象名录库

单位名称：益阳市农业综合行政执法支队

序号	单位名称（或个人姓名）	法定代表人（或负责人）	联系人	联系电话	联系地址	电子邮箱	主要生产（经营）产品	企业诚信记录	备注
1	×××汽车西站 种子门市部	×××	×××	×××	×××镇		种子 化肥农药	一般	
2	×××农业综合 服务公司	×××	×××	×××	×××镇		种子	一般	
3	×××祖跃农药 化肥经营部	×××	×××	×××	×××镇		农药	一般	
4	×××农机 生产企业	×××	×××	×××	×××镇		×××农机	一般	
5	×××收割机 经营部	×××	×××	×××	×××镇		×××收割机	一般	
6	×××饲料 生产企业	×××	×××	×××	×××镇		×××饲料	一般	
7	×××兽药公司	×××	×××	×××	×××镇		×××兽药	一般	
8	×××农业合作社	×××	×××	×××	×××镇		×××农业生 产投入品	一般	
9	×××农业服务社	×××	×××	×××	×××镇		×××农业生 产投入品	一般	
10	×××农业投入品 服务公司	×××	×××	×××	×××镇		×××农业生 产投入品	一般	

附件 2:

益阳市农业农村局“双随机、一公开”对农产品 生产加工检查对象名录库

单位名称：益阳市农业综合行政执法支队

序号	单位名称(或个人姓名)	法定代表人(或负责人)	联系人	联系电话	联系地址	电子邮箱	主要生产(经营)产品	企业诚信记录	备注
1	×××渔业生产加工公司	×××	×××	×××	×××镇		鱼加工	一般	
2	×××蔬菜生产合作社	×××	×××	×××	×××镇		蔬菜生产	一般	
3	×××养鸡场	×××	×××	×××	×××镇		××鸡	一般	
4	×××场	×××	×××	×××	×××镇		××农产品	一般	
5	×××生产合作社	×××	×××	×××	×××镇		××农产品	一般	
6	×××农产品生产企业	×××	×××	×××	×××镇		××农产品	一般	
7	×××农产品加工场	×××	×××	×××	×××镇		××农产品	一般	
8	×××农产品生产企业	×××	×××	×××	×××镇		××农产品	一般	
9	×××农产品加工场	×××	×××	×××	×××镇		××农产品	一般	

附件 3：

益阳市农业农村局“双随机、一公开” 执法检查人员名录库

单位名称：益阳市市农业综合行政执法支队

序号	姓名	联系电话	职务	执法证号	备注
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					